



Raadsvergadering	8 december 2020
Volgnummer	88-2020
Onderwerp	Afspraken Spreektijden en Interrupties
Programmanummer	0 Bestuur en ondersteuning
Registratienummer	2020-29582
Portefeuillehouder	Presidium
Organisatieonderdeel	Raadsgriffie
Behandelend ambtenaar	D Jutten Telefoonnummer: 043-350 5836 Danny.Jutten@gemeenteraadmaastricht.nl
Bijlagen	Naam bijlage 1 Raadsbesluit

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Naar aanleiding van de vergadering waarin de pre-begroting werd besproken, is zowel in het presidium als bij de fractievoorzitters gesproken over de mogelijkheden om afspraken te maken over spreektijden en het limiteren van interrupties in debatten. Hoewel de afspraken over de orde bij het debat over de pre-begroting als te limiterend werd ervaren, ontstond er een zeer breed draagvlak voor het invoeren van spreektijden en het limiteren van interrupties als concept.

Het doel van dit voorstel is om afspraken vast te leggen inzake spreektijden en interrupties totdat de raad een nieuw reglement van orde vaststelt, waarschijnlijk bij het besluit over een aanpassing van de werkwijze. In dat nieuwe reglement van orde zullen ook afspraken staan over spreektijden en interrupties, waarbij de lessen en ervaringen van de komende tijd worden meegenomen. In die zin kan de komende periode als pilot worden aangemerkt.

Het is belangrijk om te constateren dat *niemand* meer regels wil, maar dat *iedereen* betere vergaderingen wil. Het is een gezamenlijke zoektocht naar de beste wijze om betere vergaderingen te realiseren. Regels kunnen daar onderdeel van zijn, maar een belangrijk onderdeel blijft acceptatie. Discussies over de orde tijdens de vergadering zelf hebben vaak een negatief effect op de kwaliteit van de ronde en de sfeer in de raad. Acceptatie van de afspraken die we met elkaar maken, van genomen besluiten en van de rol van een voorzitter is een cruciale randvoorwaarde voor succes.



Beslispunten

1. Totdat een nieuw reglement van orde is vastgesteld door de raad, te gaan werken met afspraken inzake spreektijden en interrupties.
2. In raads rondes iedere fractie in totaal maximaal 4 minuten spreektijd toe te kennen voor de vergadering (waarbij reacties op interrupties niet meetellen).
3. Het presidium opdracht te geven om bij het opstellen van de agenda's te bepalen of een specifieke raadsronde meer tijd zal vereisen, en/of er voor een specifieke raadsvergadering ook spreektijden worden toegepast, en voor deze vergadering dan nadere afspraken op te stellen inzake spreektijden en interrupties.
4. De voorzitters van vergaderingen te verzoeken sprekers zo veel als mogelijk uit te laten spreken inzake een (deel-)onderwerp voordat interrupties worden toegelaten.
5. Interrupties in raads rondes en raadsvergaderingen te limiteren tot maximaal drie per dergelijk (deel-)onderwerp.

Toelichting op de beslispunten

1. Bij akkoord kan de raad de komende tijd gaan werken conform deze nieuwe afspraken. De verwachting is dat in de loop van 2021 gestart kan worden met een aangepaste werkwijze. Zowel het presidium als de werkgroep Werkwijze Raad zal inzake het thema spreektijden en interrupties ervaringen uit de praktijk meenemen en bespreken. De uitkomst zal vervolgens vertaald worden in een nieuw reglement van orde.
2. Inzake spreektijden:
 - a. Met vier minuten spreektijd per fractie, en 15 fracties, komen we uit op exact 60 minuten (van de 90 beschikbaar in een ronde). Daar komt nog bij de interrupties, de termijn van de wethouder, en de introductie/afsluiting door de voorzitter. Daarmee moet het mogelijk zijn om (net) binnen de tijd af te ronden.
 - b. De spreektijd van vier minuten geldt voor de gehele vergadering. Fracties bepalen zelf hoeveel tijd ze besteden in de eerste termijn, en hoeveel tijd ze besteden in de tweede termijn.
 - c. Voor het college is een goede richtlijn dat zij maximaal de helft van de totale spreektijd van de raad krijgt. Het is in het belang van de raad dat het college de tijd



krijgt om alle vragen van de raad te adresseren; tegelijk mag van het college worden verwacht dat het vragen effectief en bondig kan beantwoorden.

3. Voor bijzondere vergaderingen zoals de begroting en kaderbrief gelden afwijkende spreektijden, aangezien er daar ook meer tijd is gereserveerd voor debat. Het presidium kan daarnaast op voorhand oordelen dat specifieke thema's meer tijd nodig hebben dan 4 minuten, bijvoorbeeld bij raadsrondes over politiek beladen of omvangrijke thema's. Vaak wordt voor deze rondes dan ook meer tijd gereserveerd in de agenda.
4. Ter inspiratie voor de manier waarop kan worden omgegaan met interrupties is door fractievoorzitters verwezen naar debatten in de Tweede Kamer. Daar geeft de portefeuillehouder een reactie op een specifiek thema. Sprekers die willen interrumpen kunnen zich melden, maar krijgen pas het woord nadat de portefeuillehouder is uitgesproken. Soms volgt een antwoord op de interruptie namelijk al vanzelf in dat 'blokje'. Zodra er een natuurlijk moment ontstaat, bijvoorbeeld als vragen over een thema zijn beantwoord, staat de voorzitters achtereenvolgens alle interrupties toe.
5. Het voorstel is om per 'blokje' zoals hierboven beschreven maximaal drie interrupties toe te staan per fractie. Het doel is om iedereen voldoende ruimte te laten voor al zijn of haar vragen, maar te voorkomen dat er lange dialogen ontstaan tussen 2 sprekers die een onderwerp (te) uitvoerig uitdiepen staande de vergadering.

Vervolg

Na besluitvorming door de raad over dit voorstel treden de afspraken direct in effect. In het presidium zal worden besproken hoe de implementatie te werk gaat in de praktijk. Het zal in het begin oefenen zijn voor voorzitters, griffie en woordvoerders. In het presidium zal regelmatig worden teruggeblikt op vergaderingen en zal worden geëvalueerd hoe de afspraken in de praktijk werken en wat de beste manier is voor de voorzitter om de vergadering in goede banen te leiden. De werkgroep Werkwijze Raad zal ervaringen uit de praktijk en input van het presidium tevens meenemen bij het opstellen van afspraken binnen het nieuwe reglement van orde.

Namens het presidium,

De secretaris,

S. Subramaniam

De voorzitter,

M.J.J. Severijns



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van presidium d.d. 26 oktober 2020, no. 2020.29582;

BESLUIT:

1. Totdat een nieuw reglement van orde is vastgesteld door de raad, te gaan werken met afspraken inzake spreektijden en interrupties.
2. In raadsrondes iedere fractie maximaal 4 minuten spreektijd toe te kennen voor de vergadering (waarbij reacties op interrupties niet meetellen).
3. Het presidium opdracht te geven om bij het opstellen van de agenda's te bepalen of een specifieke raadsronde meer tijd zal vereisen, en/of er voor een specifieke raadsvergadering ook spreektijden worden toegepast, en voor deze vergadering dan nadere afspraken op te stellen inzake spreektijden en interrupties.
4. De voorzitters van vergaderingen te verzoeken sprekers zo veel als mogelijk uit te laten spreken inzake een (deel-)onderwerp voordat interrupties worden toegelaten.
5. Interrupties in raadsrondes en raadsvergaderingen te limiteren tot maximaal drie per dergelijk (deel-)onderwerp.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 8 december 2020

de griffier,

de voorzitter,